

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год

Раздел 1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее – контролируемое лицо).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными бюджетными учреждениями Ставропольского края «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» (далее – учреждение), подведомственным министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края посредством:

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за использованием обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи вступлением в законную силу Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий с 18 октября 2021 года и изменением организационно-правовой формы Учреждения, а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» данный вид контроля в 2024 году не осуществлялся.

В результате систематизации, обобщения и анализа информации можно сделать вывод, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами на территории Ставропольского края, могут являться:

- 1) не сформировано понимание исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий у контролируемых лиц;
- 2) отсутствие системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований будет способствовать сокращению количества нарушений и минимизацию рисков причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям, увеличению доли законопослушных контролируемых лиц, снижению уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) сокращение количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований природоохранного законодательства;
- 5) предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;
- 6) повышение прозрачности деятельности при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) министерством;

7) снижение административных и финансовых издержек министерства по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

8) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при осуществлении хозяйственной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым интересам, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым интересам, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется министерством в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона.	в течение года	отдел по обеспечению режима охраны и функционирования ООПТ СК
2.	Обобщение правоприменительной практики. Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение	до 01 апреля года, следующего за отчетным	отдел по обеспечению режима охраны и функционирования ООПТ СК

	<p>проекта доклада о правоприменительной практике.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>		
3.	<p>Объявление предостережений.</p> <p>В случае наличия у Учреждения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	в течение года по мере поступления сведений	отдел по обеспечению режима охраны и функционирования ООПТ СК
4.	<p>Консультирование.</p> <p>Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами Учреждения в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам: порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p>	в течение года	отдел по обеспечению режима охраны и функционирования ООПТ СК

	<p>сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>порядок обжалования решений Учреждения, действий (бездействия) должностных лиц Учреждения, уполномоченных должностных лиц Учреждения при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора);</p> <p>порядок подачи возражений.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.</p> <p>В случае поступления в течение календарного года 10 и более однотипных обращений от различных контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Учреждения письменного разъяснения, подписанного должностным лицом министерства.</p> <p>Учреждения осуществляет учет консультирований, проведенных уполномоченными должностными лицами Учреждения.</p>		
5.	<p>Профилактический визит.</p> <p>Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Учреждения в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством видео-конференц-связи в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля (надзора), их соответствии критериям</p>	январь-декабрь (I-IV квартал)	отдел по обеспечению режима охраны и функционирования ООПТ СК

	<p>риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора) исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита уполномоченным должностным лицом министерства может осуществляться:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона; 2) сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска. <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в контролируемой министерством сфере.</p>		
--	--	--	--

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона.	100 %
2.	Информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований	не менее 80% опрошенных
3.	Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	не менее 80% опрошенных

4.	Информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки	не менее 80% опрошенных
5.	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% мероприятий, предусмотренных перечнем

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ставропольского края на 2025 год.

Результаты профилактической работы министерства включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ставропольского края за 2025 год.

Директор

М.В. Медведева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту приказа ГБУ СК «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Во исполнение Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 01 июля 2021 года вводятся в действие правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

Указанное постановление подлежит применению при разработке и утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год.

На основании вышеуказанных нормативных правовых актов разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Программа профилактики).

Программа профилактики состоит из следующих разделов:

- 1) общие положения;
- 2) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики;
- 3) цели и задачи реализации программы профилактики;
- 4) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 5) показатели результативности и эффективности программы профилактики.

В целях общественного обсуждения Программы профилактики, ГБУ СК «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» (далее – Учреждение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Учреждения размещен проект Приказа «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Реализация Программы профилактики не потребует выделения дополнительных денежных средств бюджета Ставропольского края.

Разработчик – ГБУ СК «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края»

Срок проведения обсуждения: с 01.10.2024 г. по 01.11.2024 г.

Предложения общественных объединений, юридических и физических лиц в целях проведения обсуждения могут быть поданы в электронной или письменной форме.

Адрес для направления предложений, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Гражданская, д.9 А.

Адрес электронной почты: gu_doopt_sk@mail.ru

Контактный телефон: 8(8652) 94-73-43,

Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются Учреждением с 1 ноября по 1 декабря 2024 года. Учреждением по каждому предложению формируется мотивированное заключение об их учете (в том числе частичном) или отклонении.