

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2026 год

Раздел 1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее — контролируемое лицо).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными бюджетными учреждениями Ставропольского края «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» (далее — Учреждение), подведомственным министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края посредством:

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за использованием обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий по состоянию на 19 декабря 2025 года выявлено 272 нарушения, по которым вынесено 272 постановления. Контролируемым лицам вынесено 8 предостережений, проведено 2 консультирование, 1 профилактический визит.

В результате систематизации, обобщения и анализа информации можно сделать вывод, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами на территории Ставропольского края, могут являться:

1) не сформировано понимание исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий у контролируемых лиц;

2) отсутствие системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

3) неполнота и нечеткость системы правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности, которая не позволяет инспектору привлекать виновное лицо к административной ответственности при непосредственном обнаружении совершающегося административного правонарушения.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, будет способствовать сокращению количества нарушений и минимизацию рисков причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям, увеличению доли законопослушных контролируемых лиц, снижению уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год, утверждена приказом Учреждения от 18.12.2024 № 175-од «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения на 2025 год».

В целях исполнения Программы профилактики на 2025 год Учреждением проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения и актуализации на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Учреждения) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» следующей информации:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора);
- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Учреждением при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора);
- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- критериев отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- программу профилактики рисков причинения вреда;
- плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- докладов о государственном контроле (надзоре);
- иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Кроме того, в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Учреждением осуществляется информирование контролируемых лиц посредством опубликования на официальном сайте Учреждения информационных писем и материалов.

2. Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Ежегодный доклад о результатах правоприменительной практики размещен на официальном сайте Учреждения в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) сокращение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований природоохранного законодательства;
- 5) предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;
- 6) повышение прозрачности деятельности при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) Учреждением;
- 7) снижение административных и финансовых издержек Учреждения по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 8) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при осуществлении хозяйственной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- 3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|-------|---|---|--|
| 1 | Информирование. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Учреждением в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона. | в течение года | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики. | до 01 апреля года, следующего за отчетным | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | <p>Учреждение ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Учреждения и размещается на официальном сайте Учреждения в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом.</p> | | особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |
| 3 | <p>Объявление предостережений.</p> <p>В случае наличия у Учреждения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> | в течение года по мере поступления сведений | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |
| 4 | <p>Консультирование.</p> <p>Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами Учреждения в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; | в течение года | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |

| | | | |
|---|---|--|--|
| | <p>сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>порядок обжалования решений Учреждения, действий (бездействия) должностных лиц Учреждения, уполномоченных должностных лиц Учреждения при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора);</p> <p>порядок подачи возражений.</p> <p>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.</p> <p>В случае поступления в течение календарного года 5 и более однотипных обращений от различных контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Учреждения письменного разъяснения, подписанного должностным лицом Учреждения.</p> <p>Учреждение осуществляет учет консультирований, проведенных уполномоченными должностными лицами учреждения.</p> | | |
| 5 | <p>Профилактический визит.</p> <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы уполномоченным должностным лицом Учреждения по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля (надзора), их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий,</p> | по основаниям и с периодичностью, установленными Федеральным законом | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |

| | | | |
|-----|--|--|--|
| | <p>проводимых в отношении объекта контроля (надзора) исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а уполномоченное должностное лицо Учреждения осуществляет ознакомление с объектами контроля (надзора), сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.</p> <p>Профилактический визит проводится по инициативе Учреждения (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.</p> | | |
| 5.1 | <p>Обязательный профилактический визит.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля (надзора), отнесенных к определенной категории риска в соответствии с положениями статьи 52¹ Федерального закона, со следующей периодичностью:</p> <p>для объектов контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, - 1 раз в год;</p> <p>для объектов контроля (надзора), отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска с периодичностью, установленной постановлением Правительства Российской Федерации.</p> <p>В рамках обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Учреждения при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый</p> | по основаниям и с периодичностью, установленными Федеральным законом | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |

| | | | |
|-----|--|--|--|
| | для проведения экспертизы, испытаний. | | |
| 5.2 | <p>Профилактический визит по инициативе контролируемого лица. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением в соответствии с положениями статьи 52² Федерального закона.</p> <p>В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица уполномоченное должностное лицо Учреждения проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.</p> | при поступлении заявления от контролируемого лица о проведении профилактического о визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. | Отдел по обеспечению режима охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий Ставропольского края |

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя | Величина |
|-------|---|--|
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона. | 100 % |
| 2 | Информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований | не менее 80% опрошенных |
| 3 | Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | не менее 80% опрошенных |
| 4 | Информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки | не менее 80% опрошенных |
| 5 | Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ставропольском крае на 2026 год.

Результаты профилактической работы Учреждения включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ставропольском крае на 2026 год.