

**Проект доклада
о правоприменительной практике в рамках осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в области
охраны и использования особо охраняемых природных
территорий краевого значения за 2025 год**

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Настоящий доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения на территории Ставропольского края за 2025 год подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), отражает основные направления и результаты деятельности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения на территории Ставропольского края за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 18.10.2021 № 523-п утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения (далее – ООПТ) на территории Ставропольского края осуществляется государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ставропольского края» (далее – Дирекция ООПТ СК), подведомственным министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (далее – министерство).

Объектами контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие); здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-

антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Деятельность Дирекции ООПТ СК по осуществлению надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области охраны и использования ООПТ, посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Надзор осуществляется Дирекцией ООПТ СК на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, при этом Дирекцией ООПТ СК на постоянной основе проводится мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Контрольные (надзорные) мероприятия, проверки в 2025 году Дирекцией ООПТ СК не проводились.

В целях профилактики нарушений приказом Дирекции ООПТ СК от 18.12.2024 № 175-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения на 2025 год.

В рамках реализации программы профилактики за 2025 год Дирекцией ООПТ СК проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц осуществлялось посредством размещения и актуализации информации на официальном сайте Дирекции ООПТ СК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Контролируемым лицам объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. Проведено 5 консультаций контролируемых лиц.

4. Обобщение правоприменительной (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) орган) - 1.

Также в 2025 году проводились совещания, разъяснительные беседы, комментарии в СМИ. В рамках данных мероприятий уделялось повышенное внимание разъяснительной работе о нормах действующего законодательства и недопустимости нарушений обязательных требований.

В рамках осуществления регионального государственного надзора за 2025 год в области охраны и использования ООПТ егерской службой

Дирекции ООПТ СК постоянно проводилась работа по выявлению, предупреждению и пресечению экологических правонарушений. Так с целью информирования населения о наступлении ответственности за нарушения режима ООПТ выдано 4 088 разъяснений.

Регулярно осуществлялось патрулирование по выявлению нарушений на ООПТ совместно с госинспекторами министерства, рыбной и лесной охраной, МЧС, МВД. Проведено 684 совместных рейда.

В 2025 году государственными инспекторами Дирекции ООПТ СК в рамках ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за административные правонарушения в области нарушений правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях в отношении граждан и юридических лиц составлено 277 протоколов по ст. 8.39 КоАП РФ.

В 2025 году в производстве Дирекции ООПТ СК находилось 277 дел об административных правонарушениях.

Сумма наложенных административных штрафов за нарушения природоохранного законодательства составила 996 600 рублей, взыскано административных штрафов – 515 900 рублей.

Кроме того, Дирекцией ООПТ СК введено оповещение правонарушителей об оплате административных штрафов на портале «Госуслуги».

Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

В 2025 году основные нарушения, выявляемые в ходе проведения мероприятий по контролю - это нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заказников, памятников природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах. Особо распространенные нарушения в 2025 году:

- проезд и стоянка автотранспортных средств вне дорог общего пользования;
- выпас сельскохозяйственных животных и птицы;
- осуществление рекреационной деятельности;
- деятельность, влекущая за собой снижение экологической ценности территории ООПТ или причиняющая вред охраняемым животному и растительному миру и среде их обитания.

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена статьей 8.39 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения

административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Особо охраняемые природные территории, подтвержденные наибольшей антропогенной нагрузке, в первую очередь обозначены на местности путем установки информационных знаков – аншлагов, содержащих основные запреты и ограничения, действующие на соответствующей особо охраняемой природной территории.

В большинстве случаев такие аншлаги уничтожаются неустановленными лицами, либо игнорируются субъектами надзора под различными предлогами.

Для устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в сфере охраны и использования ООПТ, в рамках осуществления государственного контроля (надзора) предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

За счет указанных профилактических мероприятий достигается повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности Дирекции ООПТ СК.

Основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируруемыми лицами на территории Ставропольского края, являются:

- 1) не сформировано понимание исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны и использования ООПТ у контролируемых лиц;
- 2) формальный подход и пренебрежение контролируемых лиц к установленным требованиям законодательства в области охраны и использования ООПТ.

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В процессе деятельности, кроме мер административного реагирования, применяются меры, направленные на возмещение вреда, причиненного объектам окружающей среды, а также меры, направленные на прекращение совершения правонарушений. В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) не установлено.

Подготовка предложений об актуализации обязательных требований в сфере контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ отсутствуют.

Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и законодательство Ставропольского края о государственном контроле (надзоре)

В связи с вступившими в законную силу изменениями Закона № 248-ФЗ Дирекцией ООПТ СК подготовлены предложения об актуализации постановления Правительства Ставропольского края от 18.10.2021 № 523-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».